



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛНО-ВЕРШИНСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2019 г. № 670

Положение об организации и ведении
гражданской обороны в муниципальном
районе Челно-Вершинский

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Губернатора Самарской области от 21.03.2016 № 65 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Самарской области», приказом МЧС РФ № 687 от 14.11.2008 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» в целях реализации единой государственной политики в области гражданской обороны администрация муниципального района Челно-Вершинский

ПОСТАНОВЛЯТ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном районе Челно-Вершинский Самарской области (Положение).
2. Рекомендовать главам сельских поселений муниципального района организовать разработку и утверждение положений об организации и ведении гражданской обороны на подведомственной территории.
3. Признать утратившим силу постановление Главы муниципального района Челно-Вершинский от 30.01.2014 № 68 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном районе Челно-Вершинский».
4. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

50

5. Опубликовать настоящее постановление на сайте администрации муниципального района Челно-Вершинский.

Глава муниципального района
Челно-Вершинский



В.А. Князькин

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и ведении гражданской обороны
в муниципальном районе Челно-Вершинский Самарской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации", приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», постановления Губернатора Самарской области от 21.03.2016 № 65 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Самарской области» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны в муниципальном районе Челно-Вершинский Самарской области.

1.2. Гражданская оборона в муниципальном районе Челно-Вершинский Самарской области организуется и ведется на всей территории муниципального района в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, законами Самарской области и иными нормативными правовыми актами Самарской области и муниципального района Челно-Вершинский, а также настоящим Положением.

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.4. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.5. Порядок проведения, объемы и сроки проведения мероприятий по

подготовке к ведению и ведению гражданской обороны определяются областным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, и органами местного самоуправления муниципального района Челно-Вершинский в рамках разграничения сфер деятельности и полномочий.

1.6. Органы местного самоуправления и организации на территории муниципального района Челно-Вершинский независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

1.7. Руководители органов местного самоуправления и организаций муниципального района Челно-Вершинский несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

2. Мероприятия по гражданской обороне

В целях реализации полномочий в области гражданской обороны в соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления и организации планируют и осуществляют следующие мероприятия.

2.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а

также других технических средств передачи информации; сбор информации и обмен ею.

2.3. По эвакуационным мероприятиям населения, материальных и культурных ценностей:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

подготовка районов размещения эвакуантов, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в населенные пункты муниципального района;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

2.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты.

2.5. По обеспечению световой и других видов маскировки: определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

2.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

2.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и др.);

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения; определение численности населения, оставшегося без жилья; инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

2.8. По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

2.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального района (независимо от организационно-правовой формы), имеющих специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование методов и технических средств мониторинга радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

2.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

создание и оснащение сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

2.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

2.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

2.13. По срочному захоронению трупов в военное время: заблаговременное определение мест возможных захоронений; создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учета и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил; организация санитарно-эпидемиологического надзора.

2.14. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса; создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

2.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны; разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

3. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального района Челно-Вершинский, состав сил и средств гражданской обороны

3.1. Гражданская оборона в муниципальном районе организуется по территориально-производственному принципу.

3.2. Руководителем гражданской обороны в муниципальном районе Челно-Вершинский является Глава муниципального района.

Глава муниципального района осуществляет руководство гражданской обороной в муниципальном районе Челно-Вершинский через орган уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальном районе.

3.3. Руководство гражданской обороной в органах местного самоуправления осуществляют соответствующие руководители этих органов.

Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

3.4. В целях организации и ведения гражданской обороны в муниципальном районе Челно-Вершинский руководители гражданской обороны всех уровней в пределах своих полномочий издают соответствующие постановления, распоряжения и приказы.

3.5. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций муниципального района Челно-Вершинский в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны.

3.6. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной на территории муниципального района Челно-Вершинский:

администрация муниципального района Челно-Вершинский;

муниципальное казенное учреждение муниципального района Челно-Вершинский Самарской области «Центр по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

структурные подразделения (работники) по гражданской обороне органов местного самоуправления и организаций.

3.7. Полномочия органов местного самоуправления муниципального района Челно-Вершинский и организаций в области гражданской обороны определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Самарской области.

3.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно, в мирное время, создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей органов местного самоуправления и организаций. Деятельность

эвакоприемных комиссий регламентируется положениями об эвакоприемных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

Положение и состав эвакоприемной комиссии муниципального района утверждаются постановлением администрации муниципального района Челно-Вершинский.

3.9. В целях планирования, подготовки и проведения мероприятий по повышению устойчивого функционирования экономики муниципального района Челно-Вершинский в военное время органами местного самоуправления и организациями заблаговременно, в мирное время, создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики. Положения о комиссиях и их составы утверждаются соответствующими руководителями гражданской обороны.

3.10. Для выполнения основных мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального района Челно-Вершинский заблаговременно, в мирное время, создаются силы гражданской обороны в составе спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Для выполнения задач гражданской обороны решением органов местного самоуправления муниципального района Челно-Вершинский в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", могут привлекаться расположенные на территории муниципального района Челно-Вершинский профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования.

Участие общественных аварийно-спасательных формирований в проведении аварийно-спасательных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороной.

3.11. Спасательные службы создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий гражданской обороны, подготовки для этого сил и средств службы, а также для обеспечения действий аварийно-спасательных формирований в ходе проведения аварийно-спасательных работ при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий.

Органы местного самоуправления и организации создают спасательные службы в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач.

Задачи, организация и функции спасательных служб определяются соответствующими положениями о спасательных службах.

3.12. Аварийно-спасательные формирования - это самостоятельные или входящие в состав аварийно-спасательных служб структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности

возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, в порядке, установленном законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, создаются и поддерживаются в постоянной готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Создание нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в порядке, установленном приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

3.13. Для выполнения задач в области гражданской обороны на территории муниципального района Челно-Вершинский в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

3.14. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий, вызванных террористическими акциями.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района Челно-Вершинский принимают руководители гражданской обороны муниципального района, сельских поселений и организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

3.15. Для осуществления управления гражданской обороной органы местного самоуправления и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности:

пункты управления, оснащенные техническими системами управления гражданской обороной;

системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Создание технических систем управления гражданской обороной предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи гражданской обороны, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

3.16. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории муниципального района Челно-Вершинский организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления и организациями, продолжающими работу в военное время.

Порядок сбора информации в области гражданской обороны, формы донесений и сроки их представления на территории муниципального района

определяются Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области.

3.19. Перевод гражданской обороны муниципального района Чельно-Вершинский с мирного на военное время осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

4. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в муниципальном районе Чельно-Вершинский

4.1. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории муниципального района Чельно-Вершинский осуществляется на основании годового плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

4.2. Ведение гражданской обороны осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения муниципального района Чельно-Вершинский, планов гражданской обороны и защиты населения сельских поселений и планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяются, организуются, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.3. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

5. Заключительные положения

5.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области, нормативными правовыми актами муниципального района Чельно-Вершинский.

5.2. Исполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.